

Ход разработки Стратегической программы действий (СПД) бассейна озера Байкал, структура, цели, задачи, действия.

Стратегическая программа действий (СПД) бассейна озера Байкал направлена на смягчение угроз качеству воды и биоразнообразию, ликвидацию негативных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата. Она является ответом на необходимость планирования и реализации сложных комплексов природных ресурсов и программ социального развития, которые влияют на несколько секторов и часто имеют последствия, которые выходят за пределы национальных границ.

В соответствии с Оперативной Стратегией ГЭФ 1996 г, СПД должна установить четкие приоритеты, которые будут одобрены на самом высоком правительственном уровне и иметь широкое распространение. Приоритетные трансграничные проблемы должны быть определены также в секторальных мероприятиях (изменение политики, разработка программ, нормативно-правовая реформа, укрепление потенциала инвестиций и так далее), необходимых для решения трансграничных проблем, а также региональных и национальных организационных механизмов для реализации элементов СПД.

Разработка СПД основывается на результатах Трансграничного диагностического анализа (ТДА), выполненного в 2013 году, где были определены проблемные области и специфические проблемы, определенные для трансграничной основные экосистемы озера Байкал (Табл. 1).

Таблица 1 «Основные проблемные области и специфические проблемы»

ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМНАЯ ОБЛАСТЬ	СПЕЦИФИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА
1. Деградация водных и наземных сред обитания	<ul style="list-style-type: none"> • Обезлесение • Деградация пастбищных угодий • Изменение экосистем
2. Изменение гидрологического стока	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение уровня воды в водосборном бассейне¹ • Повышение уровня воды в водосборном бассейне²
3. Снижение качества воды и почвы	<ul style="list-style-type: none"> • Химическое загрязнение • Повышение количества взвешенных веществ и осадочных пород • Микробное патогенное загрязнение • Загрязнение органическими веществами и эвтрофикация • Термальное загрязнение
4. Устойчивость рыбных запасов и эксплуатации ресурсов дикой природы	<ul style="list-style-type: none"> • Чрезмерная эксплуатация аквабиоты • Чрезмерная эксплуатация фауны суши
5. Биологические инвазии	<ul style="list-style-type: none"> • Инвазивные виды, вторгающиеся в водные среды обитания

	<ul style="list-style-type: none"> • Инвазивные виды, вторгающиеся в среды обитания суши
СВОЗНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ	
6. Воздействие, оказываемое изменением климата	<ul style="list-style-type: none"> • Колебания гидрологических характеристик • Частые экстремальные погодные явления
7. Стихийные бедствия	<ul style="list-style-type: none"> • Землетрясения • Грязевые сели • Засухи и наводнения

Процесс подготовки СПД начат в 2014 году через региональные и национальные консультации заинтересованных сторон России и Монголии, а также интеграции в СПД научных публикаций, вышедших после публикации ТДА.

Для того чтобы скоординировать и осуществить процесс подготовки СПД, была образована научно-консультативная группа (НКГ), куда вошли команды экспертов из Монголии и России. Для обеспечения преемственности, НКГ включила в состав нескольких экспертов, уже принимавших участие в создании ТДА. НКГ состоит из шести консультантов (по три от каждой страны), ответственных за подготовку материалов по вопросам охраны окружающей среды и биоразнообразия; социальным, политическим и организационным аспектам; экономическим и юридическим аспектам..

В соответствии с требованиями ГЭФ, НКГ работает под руководством менеджера проекта и международного консультанта, эксперта по методологии подготовки ТДА-СПД.

В марте 2014 г. в г. Улан-Батор (Монголия) был организован двухдневный региональный семинар, в ходе которого проведен краткий подготовительный курс по процессу подготовки СПД, сформулировано долгосрочное видение экосистемы бассейна Байкала и стратегические цели для охраны трансграничной экосистемы бассейна озера Байкал.

Второй двухдневный региональный семинар был организован в апреле 2014 г. в г. Улан-Удэ (Россия), в ходе которого сформулированы конкретные этапы, мероприятия и индикаторы для достижения поставленных целей.

В течение мая и июня 2014 года членами НКГ была проанализирована и обобщена полученная информация; детализированы конкретные действия; определены подходы, условия, совместные мероприятия, институциональные механизмы и источники финансирования; установлена связь с национальными политиками и планами; выработаны шаги, необходимые для успешной реализации СПД.

В СПД российские и монгольские заинтересованные стороны впервые изложат долгосрочное видение гибкой экосистемы бассейна Байкала в контексте устойчивого экономического развития.

В то время как большинство мероприятий определяются на национальном уровне, они также обеспечивают региональные и глобальные преимущества для содействия устойчивому развитию. Поэтому они включают дополнительные расходы, связанные с сохранением региональных и глобальных преимуществ биоразнообразия и также являются приоритетными для многосторонних, двусторонних и других форм поддержки.

Ожидается, что обе страны для достижения этих совместно согласованных целей разработают стандарты сохранения биоразнообразия для туризма, горной добычи, рыболовства, а также будут реализовывать планы управления водосборными суб(подбассейнами).



Карта озера Байкал и его трансграничного водосборного бассейна, находящегося на территориях Монголии и Российской Федерации.

СПД по сохранению водных экосистем и устойчивого управления природными ресурсами в бассейне Байкала озера это план системной реализации видения желаемого будущего бассейна Байкала. Схематически это отображено на приведенном ниже рисунке. Реализация видения бассейна Байкала будет осуществляться путем достижения 6 стратегических целей. Каждая стратегическая цель направлена на решение проблемы окружающей среды, определенной в ТДА. Задачи четко определяют желаемое состояние экосистемы к концу определенного временного периода. Задачи будут решаться посредством Стратегических Действий – специфических мероприятий широкого спектра начиная с изменений в политике и заканчивая научными исследованиями. Стратегические действия могут осуществляться как на национальном уровне, так и на уровне двух государств, и должны иметь определенный бюджет, согласованы сроки выполнения, определено ответственное министерство и набор показателей эффективности.

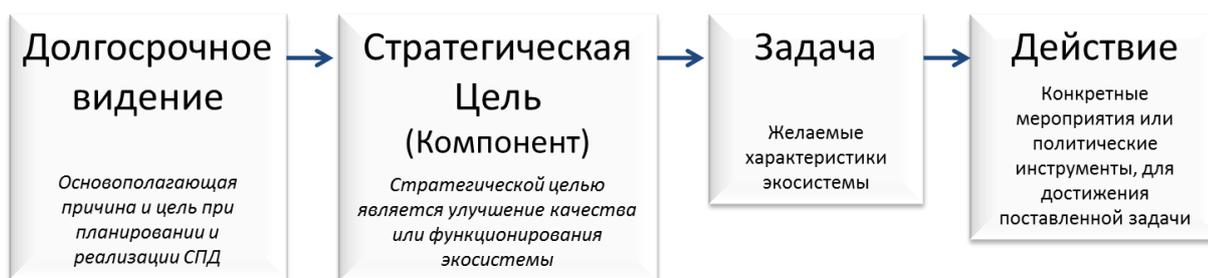


Рисунок 3.1. Процесс разработки действий СПД. Для достижения долгосрочного видения были определены шесть стратегических целей, для которых, сформулированы 17 задач. Каждая задача будет решаться посредством одного или нескольких стратегических действий.

Долгосрочное видение уникальной экосистемы бассейна озера Байкал заключается в усилении ее охраны в условиях устойчивого социально-экономического развития и глобальных изменений климата. Оно базируется на международных конвенциях, сторонами которых являются Россия и Монголия, и сосредотачивают себе их базовые принципы. Такими конвенциями являются: Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция ЮНЕСКО о всемирном культурном и природном наследии и Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение (Рамсарская конвенция).

СПД имеет шесть стратегических целей, которые описывают состояние и качество экосистемы, и которые Россия и Монголия хотят достичь к 2020 году, реализуя данную СПД. Данные цели направлены на сохранение водных и наземных экосистем и устойчивое управление природными ресурсами.

Каждая из стратегических целей, для их достижения, предусматривает решение нескольких задач (Табл. 2).

Таблица 2. Стратегические цели и задачи СПД

Компонент	Стратегические цели	Задачи
1	<i>Важнейшие водные и наземные среды обитания защищены и восстановлены, устойчиво управляются и используются на благо народов, проживающих в бассейне озера Байкал, с учетом сохранения имеющегося биоразнообразия.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление институциональных механизмов комплексного управления природными ресурсами • Осознание важности защиты водных и наземных сред обитания • Улучшение управления и расширение сети особо охраняемых природных территорий • Поддержание эстетичности и привлекательности природных и культурных ландшафтов (объектов) бассейна озера Байкал • Усиление роли рациональных технологий и системного управления в природопользовании; • Экологизация и устойчивое управление сельскими и городскими территориями. • Уменьшение уровня обезлесения, деградация и опустынивание; • Устойчивое управление водными ресурсами, включая улучшение водоснабжения населения • Устойчивое управление природными ресурсами
2	<i>Загрязнение окружающей среды снижается, и качество воды соответствует согласованным между Россией и Монголией стандартам.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Уменьшение загрязнения, поступающего в окружающую среду от стационарных и передвижных источников • Уменьшение уровня загрязнения, вызванного сельскохозяйственной деятельностью • Уменьшение уровня загрязнения от горнодобывающей деятельности • Уменьшение уровня загрязнения от туристической и рекреационной деятельности

3	<i>Рыбные запасы и биологические ресурсы дикой природы поддерживаются на оптимальном уровне, рационально управляются и используются.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование контроля, охраны и системы управления рыбными, охотничьими и другими ресурсами дикой природы
4	<i>Биологические инвазии контролируются и будущие вторжения предотвращаются.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Существующие биологические инвазии контролируются и сокращаются • Будущие вторжения биологических инвазий предотвращаются.
5	<i>Водные и наземные экосистемы, человеческое сообщество подготовлены к возможным последствиям изменения климата.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение гибкости экосистемы к воздействию изменения климата • Адаптация биоты экосистемы к возможным последствиям изменения климата • Совершенствование базы знаний, мониторинга и механизмов управления информацией в области климатических изменений
6	<i>Человеческое сообщество подготовлено к стихийным бедствиям.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование системы прогнозирования, предупреждения и реагирования на стихийные бедствия (пожары, наводнения, засухи, ураганы, сели землетрясения, дзуды, и т.п.) и эпизоотии

В свою очередь, реализация каждой из задач предусматривает выполнение тех, или иных действий, которые к настоящему времени сформулированы и изложены ниже в таблицах 3-8 для каждой задачи.

Таблица 3. Стратегические действия для Стратегической цели 1 «Важнейшие водные и наземные среды обитания защищены и восстановлены, устойчиво управляются и используются на благо народов, проживающих в бассейне озера Байкал, с учетом сохранения имеющегося биоразнообразия».

Задача (Приоритет)	Стратегическое действие
<p>Задача 1. Укрепление институциональных механизмов комплексного управления природными ресурсами. (Высокий)</p>	<p>Действие 1.1 Совершенствование правовой и институциональной структуры сотрудничества по охране и устойчивому развитию природопользования на трансграничной территории между Российской Федерацией и Монголией</p> <p>Действие 1.2 Создание российско-монгольского центра координации и реализации данной СПД.</p> <p>Действие 1.3 Обеспечение механизмов сбора и анализа гармонизированной информации о состоянии природных ресурсов бассейна озера Байкал.</p> <p>Действие 1.4 Расширение совместного трансграничного мониторинга состояния наземных и водных экосистем бассейна озера Байкал.</p> <p>Действие 1.5 Усиление роли совместного российско-монгольского информационного центра и сети НКО.</p> <p>Действие 1.6 Определение значений для ключевых индикаторов данной СПД.</p>

<p>Задача 2. Осознание важности защиты водных и наземных сред обитания. (Очень высокий)</p>	<p>Действие 2.1 Подготовить информацию о понятии биоразнообразия водных и наземных сред</p> <p>Действие 2.2 Создание общедоступных и постоянно обновляемых информационных баз данных на основе первичной информации о загрязнении окружающей среды и антропогенном воздействии на экосистемы.</p> <p>Действие 2.3 Разработка элементарного правила “О поведении граждан в чистой окружающей среде”</p> <p>Действие 2.4 Создание возможностей получения общественностью и населением полной информации, о состоянии окружающей среды и антропогенном воздействии всех источников сбросов, выбросов и отходов.</p> <p>Действие 2.5 Проведение и открытая публикация новых научных исследований о влиянии природных и антропогенных воздействий на водные и наземные среды обитания.</p> <p>Действие 2.6 Прогнозирование воздействий на отдельные компоненты природной среды, в том числе кумулятивных воздействий и интегральной оценки воздействия</p> <p>Действие 2.7 Демонстрация в средствах массовой информации мер административного, экономического и уголовного воздействия на серьезные нарушения правовых норм в области экологии.</p> <p>Действие 2.8 Развитие экологического просвещения, образования и воспитания, приобщение широких масс к бережному отношению к природе и природоохранной деятельности</p> <p>Действие 2.9 Организация научно-практических конференций и фестиваля, посвящённых к защите и рациональному использованию водных ресурсов и дикой природы и дружбе народов</p>
<p>Задача 3. Улучшение управления и расширение сети особо охраняемых природных территорий. (Высокий)</p>	<p>Действие 3.1 Усовершенствование национальных политик регулирования ООПТ с целью их унификации, оптимизации размещения и совершенствования деятельности;</p> <p>Действие 3.2 Создание трансграничных охраняемых территорий и расширение сети национальных охраняемых территорий в бассейне озера Байкал</p> <p>Действие 3.3 Унификация системы комплексного экологического мониторинга на ООПТ.</p> <p>Действие 3.4 Совершенствование системы правовой ответственности за нарушения экологических норм на ООПТ, и применение указанных норм на практике.</p>
<p>Задача 4. Поддержание эстетичности и привлекательности природных и культурных ландшафтов (объектов) бассейна озера Байкал. (Очень высокий)</p>	<p>Действие 4.1 Поддержание эстетичности и привлекательности природных и культурных ландшафтов (объектов) и устранение антропогенных следов, нарушающих естественное состояние природного объекта (нанесение надписей, загрязнения священных объектов) и их восстановление к естественному состоянию и нормированным условиям.</p> <p>Действие 4.2 Изучение возможности землепользования на основе ландшафтных планов</p> <p>Действие 4.3 Включение в программы образования разделов и практических занятий по поддержанию эстетичности и привлекательности природных и культурных ландшафтов бассейна озера Байкал (например, уборка территории в наиболее привлекательных по красоте местах).</p> <p>Действие 4.4 Включение фактора поддержания эстетичности ландшафтов в обязательства по исполнению требований для землепользователей и собственников хозяйственных и иных объектов.</p> <p>Действие 4.5 Улучшение и санация нарушенных ландшафтов, представляющих особую эстетическую ценность</p>
<p>Задача 5. Усиление роли рациональных технологий и системного</p>	<p>Действие 5.1 Оценка современной надобности и перспективы рациональных технологий в природопользовании в бассейне озера Байкал</p> <p>Действие 5.2 Институционализация процедур обмена научно-исследовательской информацией между национальными научно-</p>

<p>управления в природопользовании. (Очень высокий)</p>	<p>исследовательскими институтами и учреждениями в целях сохранения состояния естественного состояния фауны и флоры.</p> <p>Действие 5.3 Экологическая оптимизация отраслей экономики бассейна озера Байкал, обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на основе использования наилучших существующих технологий.</p> <p>Действие 5.4 Внедрение достижений научно-технического прогресса, экологически безопасных, малоотходных и безотходных технологий и производств, использование вторичных ресурсов.</p> <p>Действие 5.5 Установление перечня запрещенных видов хозяйственной деятельности и перечня веществ, относящихся к категориям особо опасных и высоко опасных для бассейна озера Байкал.</p> <p>Действие 5.6 Установление и применение правовых режимов с учетом ограничений по перечню запрещенных видов хозяйственной деятельности и запрещению применения технологий с выбросами, сбросами и отходами отдельных видов веществ.</p> <p>Действие 5.7 Переход на применение наилучших доступных технологий для всех природопользователей бассейна озера Байкал.</p> <p>Действие 5.8 Экономическое стимулирование природопользователей, применяющих безотходные, энергосберегающие и иные наилучшие, с точки зрения минимизации воздействия на окружающую среду, технологии.</p> <p>Действие 5.9 Введение экологической экспертизы крупных разрабатываемых проектов в бассейне озера Байкал.</p> <p>Действие 5.10 Включение инструмента страхования экологического риска для крупных проектов в бассейне озера Байкал.</p> <p>Действие 5.11 Внедрение систем экологического менеджмента по международным стандартам на предприятиях, организациях бассейна озера Байкал.</p> <p>Действие 5.12 Развитие сети дорог с покрытием.</p>
<p>Задача 6. Экологизация и устойчивое управление сельскими и городскими территориями. (Высокий)</p>	<p>Действие 6.1 Экологическое зонирование, в целях оптимального размещения промышленных и иных объектов, с минимизацией ими вреда, наносящего вред окружающей среде.</p> <p>Действие 6.2 Включение задач устойчивого развития сельских и городских поселений в стратегии национального и регионального развития.</p> <p>Действие 6.3 Совершенствование системы очистки сточных вод и системы сбора и переработки отходов.</p> <p>Действие 6.4 Нормативное установление границ водоохраных зон в поселениях.</p> <p>Действие 6.5 Включение критериев экологического состояния населенных пунктов в оценку деятельности руководителей городских и сельских поселений, осуществляемую вышестоящими органами управления.</p> <p>Действие 6.6 Внедрение в обучающие процессы разного уровня программ по экологизации населенного пункта и проведение практических занятий.</p>
<p>Задача 7. Уменьшение уровня обезлесения, деградация и опустынивание. (Очень высокий)</p>	<p>Действие 7.1 Обновление существующего законодательства (Лесной, Земельный кодексы и др.) для гармонизации положений охраны природы и стимулирования экологических технологий.</p> <p>Действие 7.2 Создание и практическое применение системы лесного мониторинга для бассейна озера Байкал, включающей:</p> <ul style="list-style-type: none"> • мониторинг состояния лесных ресурсов (лесопатологический мониторинг); • лесопожарный мониторинг; • мониторинг состояния лесов в зонах техногенного загрязнения; • мониторинг фиторазнообразия. <p>Действие 7.3 Принятие нормативных актов по осуществлению оперативных действий и планов на основе лесного мониторинга.</p> <p>Действие 7.4 Научное обоснование природной емкости территорий, с выделением территорий с нарушенными природными функциями, территории, имеющих высокую хозяйственную и эстетическую ценность, а также различный средозащитный потенциал.</p>

	<p>Действие 7.5 Включение фактора природной емкости территорий в качестве нормативно установленных ограничений для выдачи разрешений на осуществление хозяйственной деятельности и планов развития.</p> <p>Действие 7.6 Защита леса, направленная на сохранение здорового и неповрежденного леса и проведение лесопатологического надзора, учета и прогноза вредителей и болезней леса, необходимой профилактики и борьбы с ними.</p> <p>Действие 7.7 Увеличение лесных запасов</p> <p>Действие 7.8 Экспорт древесины из России в Монголию для промышленных нужд на основе решения Правительств Монголии и РФ на льготных условиях</p> <p>Действие 7.9 Производства топлива заменяющего древесное топливо</p> <p>Действие 7.10 Прекращение незаконной лесозаготовки</p> <p>Действие 7.11 Разработка и осуществление комплекса мероприятий по лесомелиорации</p> <p>Действие 7.12 Определение (в том числе с помощью почвенных, геоботанических и гидрологических исследований) зон подверженных процессу опустынивания.</p> <p>Действие 7.13 Разработка и реализация региональных планов развития с учетом борьбы с опустыниванием и обезлесением.</p> <p>Действие 7.14 Выявление очагов деградированных пастбищ и классификация их по степени сбитости.</p> <p>Действие 7.15 Регулирование количества скота и пастбищной нагрузки в зависимости от продуктивности пастбищ.</p> <p>Действие 7.16 Изъятие деградированных земель из сельскохозяйственного оборота и проведение мероприятий по лесопосадкам.</p> <p>Действие 7.17 Восстановление качества земель</p>
<p>Задача 8. Устойчивое управление водными ресурсами, включая улучшение водоснабжения населения. (Высокий)</p>	<p>Действие 8.1 Включение показателей уровня озера Байкал в систему управления водными ресурсами с учетом экологических и экономических причин и последствий изменений таких показателей.</p> <p>Действие 8.2 Усовершенствование и автоматизация мониторинга водного режима и качества водных ресурсов.</p> <p>Действие 8.3 Научное, методическое и кадровое обеспечение функционирования мониторинга водных объектов, отклика экосистемы Байкала и его водосборного бассейна на антропогенное и природное воздействие, экономической оценки антропогенного воздействия.</p> <p>Действие 8.4 Создание правовой базы для подсистемы водного мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал и его водосборного бассейна.</p> <p>Действие 8.5 Включение фактора последствий реализации проектов использования водных ресурсов бассейна озера Байкал на состояние его в качестве показателя обязательного страхования экологического риска при экономической оценке проектов.</p> <p>Действие 8.6 Разработка интегрированного плана комплексного управления водными ресурсами в бассейне реки Селенга.</p> <p>Действие 8.7 Регулирование процесса устойчивого управления водными ресурсами, включая улучшение водоснабжения населения с регулированием стока рек в бассейне реки Селенга</p> <p>Действие 8.8 Применение наилучших доступных технологий в бытовом и промышленном водоснабжении и водоотведении, включая максимальное применение оборотного водоснабжения</p> <p>Действие 8.9 Поддержание правовых мер по содействию рациональному использованию воды</p> <p>Действие 8.10 Создание потенциала для гарантированного обеспечения качества воды, в том числе и через партнерство, которое осуществляется с участием местных и региональных сторон, заинтересованных в схемах управления водными ресурсами</p> <p>Действие 8.11 Исключение применения особо опасных и высоко опасных веществ для водоснабжения и водоотведения для всех объектов и домовых хозяйств в бассейне озера Байкал.</p> <p>Действие 8.12 Усиление правовой ответственности за сброс отходов в</p>

	<p>водные объекты бассейна озера Байкал.</p> <p>Действие 8.13 Осуществление бассейнового управления водными ресурсами в бассейне озера Байкал</p>
<p>Задача 9. Устойчивое управление природными ресурсами. (Высокий)</p>	<p>Действие 9.1 Оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем региона, определение допустимого на них антропогенного воздействия</p> <p>Действие 9.2 Использование набора показателей зеленого развития в бассейне озера Байкал: (показатели для мониторинга базы природных активов, предложенные ОЭСР).</p>

Таблица 4. Стратегические действия для Стратегической цели 2 «Загрязнение окружающей среды снижается, и качество воды соответствует согласованным между Россией и Монголией стандартам».

Задача (Приоритет)	Действие
<p>Задача 10. Уменьшение загрязнения, поступающего в окружающую среду от стационарных и передвижных источников. (Очень высокий)</p>	<p>Действие 10.1 Применение наилучших доступных технологий на всех объектах.</p> <p>Действие 10.2 Усиление ответственности по выполнению требований природоохранного законодательства.</p> <p>Действие 10.3 Совершенствование нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую среду. Усовершенствование и создание мусоро-сборных сетей и санитарно-контрольных станций в урбанизированных территориях, сельских мест и вдоль железнодорожных и авто-магистралей</p> <p>Действие 10.4 Усиление влияния гражданского общества в решении проблем уменьшения загрязнения окружающей среды и информирование общественности о принятых мерах, в том числе, по сигналам граждан и общественных организаций.</p> <p>Действие 10.5 Улучшение экологической обстановки вокруг крупных населенных пунктов, в ареалах загрязнения промышленных центров, вдоль интенсивных транспортных магистралей.</p> <p>Действие 10.6 Контроль за санитарным состоянием водоохраной зоны.</p> <p>Действие 10.7 Ремонт и развитие систем канализации ливневых и сточных вод;</p> <p>Действие 10.8 Создание и государственная поддержка мусоро-перерабатывающих предприятий.</p> <p>Действие 10.9 Государственная поддержка использования локальных очистных сооружений сточных вод.</p> <p>Действие 10.10. Переход на другие виды топлива, уменьшающие загрязнение.</p> <p>Действие 10.11. Строительство сооружений и специальных судов для приемки бытовых отходов и подсланевых вод на побережьях озера Байкал и Хубсугул и в бассейне озера Байкал.</p>
<p>Задача 11. Уменьшение уровня загрязнения, вызванного сельскохозяйственной деятельностью. (Высокий)</p>	<p>Действие 11.1 Разработка и распространение наилучших практических рекомендаций по использованию экологически безопасных агрохимикатов</p> <p>Действие 11.2 Усиление контроля над применением удобрений, пестицидов, гербицидов и др. химических веществ;</p> <p>Действие 11.3 Оценка последствий интенсивного использования химических удобрений.</p> <p>Действие 11.4 Демонстрация посредством пилотных проектов экологически безопасных сельскохозяйственных технологий (сохранение почвенных ресурсов, охрана поверхностных и грунтовых вод, использование естественных удобрений и сельскохозяйственных культур, капельное орошение, устойчивых к вредителям, применения ландшафтных планов для сельскохозяйственных проектов). Применение противо-эрозионных технологии в сельском хозяйстве</p> <p>Действие 11.5 Исключение на территориях водоохраных зон водных</p>

	<p>объектов особо опасных и опасных веществ для экосистемы бассейна озера Байкал.</p> <p>Действие 11.6 Внедрение экологической экспертизы проектов развития животноводства, рыборазведения и рыбопереработки, крупных проектов расширения сельскохозяйственной деятельности, переработки сельскохозяйственной продукции.</p> <p>Действие 11.7 Снижение поступления с сельскохозяйственных территорий и других источников излишнего количества биогенных веществ, вызывающих их эвтрофикацию.</p> <p>Действие 11.8 Разработки стратегия утилизация павшего скота.</p>
<p>Задача 12. Уменьшение уровня загрязнения от горнодобывающей деятельности. (Очень высокий)</p>	<p>Действие 12.9 Мониторинг загрязнения почвы и подземных вод и воздействия на поверхностные водные системы и разработка мероприятий и технологические решения по рациональному использованию полезных ископаемых.</p> <p>Действие 12.10 Улучшение мониторинга использования цианида в золотодобывающих предприятиях Монголии</p> <p>Действие 12.11 Улучшение законодательной базы и контроля использования химически токсичных элементов цианид и ртуть.</p> <p>Действие 12.12 Применение экологически безопасных технологий при строительстве подъездных путей и иной инфраструктуры к объектам горнодобывающей промышленности.</p> <p>Действие 12.13 Внедрение инструментов страхования экологического риска для проектов горной добычи.</p> <p>Действие 12.14 Повторное использование воды системой кругового оборота и последующая очистка</p> <p>Действие 12.15 Использование ресурсосберегающих и безотходных технологий в горнодобывающей промышленности.</p> <p>Действие 12.16 Усиление ответственности за невыполнение рекультивационных работ после завершения проекта.</p> <p>Действие 12.17 Обеспечение ликвидации последствий аварийных ситуаций при горной добыче, включая реабилитацию экосистем и объектов животного мира.</p> <p>Действие 12.18 Ввести в организованность ручных добытчиков золота, ввести строгий контроль. Усиление ответственности за незаконную добычу полезных ископаемых.</p> <p>Действие 12.19 Демонстрация посредством пилотных проектов экологически безопасных горнодобывающих технологий.</p>
<p>Задача 13. Уменьшение уровня загрязнения от туристической и рекреационной деятельности. (Очень высокий)</p>	<p>Действие 13.1 Усиление общественного контроля за организациями, предоставляющие туристические услуги.</p> <p>Действие 13.2 Усовершенствование управления туризмом и создание мусоро-сборных сетей и санитарно-контрольных станций в туристических зонах</p> <ul style="list-style-type: none"> • Создание системы сбора, вывоза и переработки твердых бытовых отходов в местах «дикого» туризма и рекреации. • Улучшение очистных сооружений на туристических объектах. <p>Действие 13.3 Переход на экологически безопасный туризм и рекреации.</p> <p>Действие 13.4 Расширение реализации проекта «Большая байкальская тропа» и международного маршрута Хубсугул-Байкал с передачей в эксплуатацию завершенных объектов муниципалитетам или коммерческим структурам.</p> <p>Действие 13.5 Усиление роли ландшафтного планирование в туристической деятельности.</p> <p>Действие 13.6 Определение и внедрение в практику управления уровней предельно допустимой экологической нагрузки для рекреационных зон;</p>

Таблица 5. Стратегические действия для Стратегической цели 3 «Рыбные запасы и биологические ресурсы дикой природы поддерживаются на оптимальном уровне, рационально управляются и используются».

Задача (Приоритет)	Действие
<p>Задача 14. Совершенствование контроля, охраны и системы управления рыбными, охотничьими и другими ресурсами дикой природы. (Очень высокий)</p>	<p>Действие 14.1 Проведение периодического кадастра и мониторинга состояния био-ресурсов дикой природы. Действие 14.2 Оценка и прогнозирование запаса промысловых рыб Действие 14.3 Управление, основанное на недопустимости превышения экологической емкости территорий; Действие 14.4 Совершенствование правовых основ эксплуатации ресурсов дикой природы, а также повышение эффективности деятельности контролирующих, надзорных органов и органов правопорядка, в целях пресечения браконьерской деятельности. Действие 14.5 Правовое обеспечение условий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, отнесенных национальным законодательством к указанному статусу</p>

Таблица 6. Стратегические действия для Стратегической цели 4 «Биологические инвазии контролируются и будущие вторжения предотвращаются».

Задача (Приоритет)	Действие
<p>Задача 15. Существующие биологические инвазии контролируются и сокращаются. (Очень высокий)</p>	<p>Действие 15.1 Идентификация и научные исследования причин, источников и условий поддержания жизнедеятельности всех существующих инвазивных видов. Действие 15.2 Проведение мониторинга существующих инвазивных видов как в водных и наземных средах обитания. Действие 15.3 Систематизация информации о существующих инвазивных видах, с учётом их влияние на местное биоразнообразие и функционирование экосистемы в целом. Действие 15.4 Разработка способов сокращения существующих инвазий и /или локализации ареала обитания, в том числе с применением международного опыта Действие 15.5 Экономическое стимулирование для перехода предприятий и организаций на технологии, исключают стимулирующее воздействие на размножение существующих инвазивных видов Действие 15.6 Повышение осведомленности ключевых заинтересованных сторон о потенциальных последствиях инвазий. Действие 15.7 Совершенствование законодательной базы по предотвращению проникновения и борьбе с инвазиями.</p>
<p>Задача 16. Будущие вторжения биологических инвазий предотвращаются. (Очень высокий)</p>	<p>Действие 16.1 Проведение регулярного мониторинга для выявления новых инвазий, включающего мониторинг прибрежной зоны озера. Действие 16.2 Выявление механизмов и путей, по которым новые инвазивные виды могут проникать в бассейн озера Байкал. Действие 16.3 Обязательная экологическая экспертиза всех проектов рыборазведения, внедрения несвойственных экосистемам бассейна озера Байкал видов флоры и фауны. Действие 16.4 Опытная апробация всех несвойственных экосистемам озера Байкал видов флоры и фауны. Действие 16.5 Совершенствование законодательной базы и установление норм для физических и юридических лиц, которые могут способствовать распространению инвазивных видов в экосистему бассейна озера Байкал.</p>

Таблица 7. Стратегические действия для Стратегической цели 5 «Водные и наземные экосистемы, человеческое сообщество подготовлены к возможным последствиям изменения климата».

Задача (Приоритет)	Действие
<p>Задача 17. Повышение гибкости экосистемы к воздействию изменения климата. (Высокий)</p>	<p>Действие 17.1 Оценка гибкости экосистемы бассейна озера Байкал. Действие 17.2 Планирование и реализация мер для поддержки повышения гибкости экосистемы к воздействию изменения климата Действие 17.3 Проведение оценки и использование технологий для адаптации к воздействию изменения климата Действие 17.4 Создание и реализация планов природопользования, позволяющих сформировать природные и урбанистические комплексы, способные выживать в условиях климатических изменений. Действие 17.5 Снижение чувствительности отдельных частей экосистемы к изменению климата, для формирования устойчивости всей экосистемы (например, уменьшение чувствительности лесов к изменению климата путём посадки более выносливых видов и т.д.) Действие 17.6 Демонстрация посредством пилотных проектов технологий, увеличивающих гибкость экосистемы. Действие 17.7 Выявление наиболее уязвимых к климатическим изменениям видов растений и животных, и анализ возможных последствий для экосистемы, связанных как с сокращением численности данных видов, так и с полным их исчезновением.</p>
<p>Задача 18. Адаптация биоты экосистемы к возможным последствиям изменения климата. (Высокий)</p>	<p>Действие 18.1 Оценка влияния климатических изменений на состояние и функционирование экосистемы бассейна озера Байкал. Действие 18.2 Экономическая оценка климатических изменений на хозяйственную деятельность, связанную с использованием биологических ресурсов; Действие 18.3 Разработка регионального руководства по адаптивным мерам управления, связанным изменением климата Действие 18.4 Повышение межотраслевой координации, интеграции и планирования Действие 18.5 Увеличение инвестиций в продвижение экологически безопасных альтернатив. Действие 18.6 Проведение селекционных работ по выявлению определённых качеств растений и животных, способствующих их адаптации к изменению климата Действие 18.7 Внедрение технологий поддерживающих повышение гибкости экосистемы к воздействию изменения климата Действие 18.8 Внедрение технологий поддерживающих адаптацию экономических секторов к воздействию изменения климата Действие 18.9 Демонстрация посредством пилотных проектов технологий для смягчения последствий изменения климата.</p>
<p>Задача 19. Совершенствование базы знаний, мониторинга и механизмов управления информацией в области климатических изменений. (Высокий)</p>	<p>Действие 19.1 Исследование и моделирование воздействий изменения климата и создание базы знаний на основе современных научных исследований Действие 19.2 Разработка и внедрение программ мониторинга и систем раннего предупреждения негативных климатических воздействий Действие 19.3 Включение показателей комплексного мониторинга, связанных с изменением климата, в систему мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал и его бассейна.</p>

Таблица 8. Стратегические действия для Стратегической цели 6 «Человеческое сообщество подготовлено к стихийным бедствиям».

Задача (Приоритет)	Действие
<p>Задача 20. Совершенствование системы прогнозирования, предупреждения и реагирования на стихийные бедствия (пожары, наводнения, засухи, ураганы, сели, землетрясения, дзуды, и т.п.) и эпизоотии. (Высокий)</p>	<p>Действие 20.1 Совершенствование методов моделирования, технических возможностей и системы подготовки специалистов для сезонных прогнозов погоды и стока рек</p> <p>Действие 20.2 Разработка и внедрение системы снижения рисков природных катастроф на национальном и трансграничном уровнях для предотвращения или ослабления воздействий стихийных бедствий.</p> <p>Действие 20.3 Внедрение практики применения совместных оценок и организация поточной информации для раннего прогнозирования и предупреждения стихийных вызовов.</p> <p>Действие 20.4 Прогнозирование на основе идентификации природных и антропогенных процессов, вызывающих катастрофические последствия</p> <p>Действие 20.5 Оценка риска природных катастроф для обоснования безопасного социально-экономического развития трансграничного региона.</p> <p>Действие 20.6 Совершенствование системы реагирования при наступлении стихийных бедствий</p> <p>Действие 20.7 Разработка трансграничной системы предупреждения для защиты от лесных пожаров и наводнений.</p> <p>Действие 20.8 Ликвидация очагов эпидемического и эпизоотического происхождения.</p>

В настоящее время усилия НКГ сосредоточены на разработке количественных и качественных индикаторов, которые должны оценить выполнение тех или иных действий.

Процесс реализации СПД обычно состоит из 3 следующих фаз:

- каталитическая фаза: действие направлено на ключевые приоритеты, которые критичны для успешной реализации программы и закладывают фундамент для последующей фазы;
- основная фаза: главные компоненты стратегии включены в программы ответственных агентств и заинтересованных сторон;
- фаза консолидации и долгосрочной устойчивости: долгосрочные цели программы будут достигнуты и обеспечена их устойчивость.

Реализация СПД потребует выработки системы для ее выполнения. К ним относятся:

- создание инфраструктуры;
- общественная поддержка;
- законодательная поддержка.

Главной задачей органов государственной власти будет решение задач устойчивого развития путём содействия решению социально-экономических задач, охране окружающей среды с учетом экологических особенности региона, и обеспечения рационального использования природных ресурсов. Государствами должно поощряться развитие в регионе экологически чистых производств, путём их экономической поддержки и субсидирования. При этом те производства, которые не соответствуют современным экологическим требованиям, должны быть со временем модернизированы или ликвидированы.

Региональное стратегическое планирование, может являться наиболее адекватным инструментом, основанным на стратегическом мониторинге и способным консолидировать усилия администрации и общества в решении проблем социально-экономического характера.

Устойчивый успех СПД бассейна озера Байкал будет строиться на финансовой схеме, представляющей смесь поддержки внешнего донора и двусторонних финансовых обязательств на Каталитической стадии реализации СПД. В дальнейшем предполагается переход к источникам внутреннего финансирования по мере прохождения основной стадии и стадии Консолидации в процессе реализации.

Обеспечение донорских обязательств для первых действий потребует выработки плана реализации СПД с указанием размеров, сроков, влияний и бюджетов четко определенных стратегических действий. Для каждого стратегического действия нужно

подготовить обоснование контекста действия, ожидаемых результатов, долгосрочных влияний данного действия, и индикаторы деятельности, которые в настоящее время разрабатываются.

Реализация СПД будет происходить по нарастающей прогрессивной шкале и начнется с одобрения СПД на министерском уровне. После одобрения, национальные и межгосударственные дискуссии определяют министерства, ответственные за реализацию СПД.

План реализации СПД предусматривает реализацию пилотных проектов, которые будут разрабатываться с учетом более полного объема работ и бюджетов.

Межгосударственное сотрудничество необходимо для работы с заинтересованными сторонами по определению приоритетов в реализации и для установления временных рамок выполнения стратегических действий. Межгосударственная Группа окажет помощь в определении доноров и выработке стратегий для устойчивого финансирования. Группа будет обеспечивать последовательность действий и будет открывать каналы коммуникаций, по мере того как заинтересованные стороны будут продвигаться к своим национальным целям и стратегическим мероприятиям.

Прогресс реализации СПД будет оцениваться в краткосрочной перспективе (ежегодно) путем оценки индикаторов деятельности и результатов. В долгосрочной перспективе (несколько лет) будет использоваться теоретический подход к оценке прогресса достижения результатов.